

제10장 계획의 실행

1 현황분석

가. 총 재정규모

- 2003년 현재 재정규모는 세입 377,911백만원, 세출은 260,116백만원 이며, 1999년 이후 연평균 증가율은 세입은 11.7%, 세출은 8.5%로 지속적인 증가 추세를 보임

<표 3-10-1-1> 총재정규모 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
1999년	240,854	242,633	187,575	55,058
2000년	255,880	259,827	183,658	76,169
2001년	318,551	323,518	238,631	84,886
2002년	335,212	332,474	225,767	106,706
2003년	383,323	377,911	260,116	117,794
연평균증가율(%)	12.3%	11.7%	8.5%	20.9%

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

- 2003년 제천시 총재정규모는 383,323백만원이며, 이중 일반회계는 307,362백만원으로 재정의 80.2%, 특별회계는 75,961백만원으로 19.8%로 구성

<표 3-10-1-2> 총재정규모 변화추이

(단위 : 백만원)

구 분	합 계		일반회계		특별회계	
	재정	비율	재정	비율	재정	비율
1999년	240,854	100.0%	203,113	84.3%	37,741	15.7%
2000년	255,880	100.0%	213,188	83.3%	42,692	16.7%
2001년	318,551	100.0%	264,237	82.9%	54,314	17.1%
2002년	335,212	100.0%	276,385	82.5%	58,827	17.5%
2003년	383,323	100.0%	307,362	80.2%	75,961	19.8%

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

나. 일반회계 현황

- 2003년 현재 제천시의 일반회계 세입내용과 추세를 보면 지방세 및 세외수입이 전체의 37.8%를 차지함
- 중앙정부로부터 지원받는 지방교부세는 점차 증가하고 있으며, 1990년대 도입된 지방양여금은 비중이 낮아 제천시의 재정수입에 큰 역할을 기대하기에는 어려운 실정임
- 제천시의 재정자립도는 37.8%로 재정능력이 부족한 실정임
- 제천시의 일반회계세출내역을 보면 사회개발비, 경제개발비에 투자하는 비중이 전체의 81.2%로 높은 비중을 차지하고 있음

<표 3-10-1-3> 일반회계 세입결산

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	307,362	100.0	306,594	100.0	99.8
지방세	28,263	9.2	29,298	9.6	103.7
세외수입	87,974	28.6	89,085	29.1	101.3
지방교부세	98,842	32.2	100,008	32.6	101.2
지방양여금	25,190	8.2	20,467	6.7	81.3
보조금	60,028	19.5	59,423	19.4	99.0
지방채	-	-	-	-	-
재정보전금	7,065	2.3	8,313	2.7	117.7

자료 : 제천시 통계연보(2004)

주 : 재정자립도 = (지방세+세외수입+지방채)/총재정수입×100

<표 3-10-1-4> 일반회계 세출결산

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	307,362	100.0	223,530	100.0	72.7
일반행정비	48,848	15.9	43,377	19.4	88.8
사회개발비	121,301	39.5	87,610	39.2	72.2
경제개발비	128,322	41.7	89,551	40.1	69.8
민방위비	590	0.2	564	0.3	95.6
지원및기타경비	8,031	2.7	2,428	1.1	29.2

자료 : 제천시 통계연보(2004)

다. 특별회계 현황

- 특별회계는 공기업특별회계와 기타특별회계로 구분되는데 1999년부터 성장 추세를 보면 세입과 세출 모두 증가추세를 보임
- 공기업특별회계는 상수도사업이 있으며, 기타특별회계는 수질개선사업에서 큰 비중을 차지함

<표 3-10-1-5> 특별회계 예산결산

(단위 : 백만원)

구 분	회 계 수	예 산	세 입	세 출
1 9 9 9 년	9	37,741	36,845	20,666
2 0 0 0 년	10	42,692	43,531	22,365
2 0 0 1 년	10	54,314	55,223	29,877
2 0 0 2 년	10	58,827	55,219	23,374
2 0 0 3 년	10	66,535	71,316	36,587
공기업특별회계	1	15,214	15,773	13,552
상수도사업	1	15,214	15,773	13,552
기타특별회계	9	51,321	55,543	23,035
수질개선사업	1	22,197	24,673	13,965
의료보호기금운영	1	718	735	676
영세민생활안정	1	326	328	50
주민소득지원	1	892	1,282	72
주택사업	1	7,864	7,845	73
농공지구조성	1	4,256	4,251	180
도시교통	1	8,302	8,375	3,304
신월구획정리사업	1	6,168	7,356	4,695
문화마을조성	1	598	608	20

자료 : 제천시 통계연보(2004)

리. 지방세 부담

- 지방세 부담액은 1999년 이후로 계속 증가하는 추세로 이에 따라 1인당 부담액도 증가하고 있음

<표 3-10-1-6> 지방세 부담

(단위 : 백만원, 인)

구 분	지 방 세	인 구(외국인제외)	1인당 부담액(원)
1999년	33,594	148,453	226,292
2000년	37,179	148,308	250,690
2001년	48,874	145,317	336,327
2002년	52,479	143,655	365,312
2003년	56,092	140,676	398,733

자료 : 제천시 통계연보(2004)

미. 자체수입 현황 및 증가전망

- 제천시 세입현황 중 지방세는 2006년 대비 11.2%의 증가율을 보이며, 연평균 7%의 비율로 지속적으로 증가 추세임
- 세외수입은 2006년 대비 9.9%의 증가율을 보이며, 연평균 2%의 증가추세로 자체수입의 평균 증가율은 약 7%임

<표 3-10-1-7> 최근5년간 자체수입 추이

(단위:백만원)

연도별	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	06/07 대비	연평균 증감
계	44,728	45,748	50,354	52,208	57,773	10.6%	7%
지방세	23,900	25,101	30,319	31,950	35,515	11.2%	11%
세외수입	20,828	20,647	20,035	20,258	22,258	9.9%	2%

주 : 2008예산편성시민설명회자료

□ 자체수입 증가전망

- 교부세, 지방재정보전금, 국가균형발전특별회계, 국도비보조금 등 의존수입은 국내경제 성장률 등을 감안해 볼 때 5% 내외 증가 전망

<표 3-10-1-8> 자체수입 증가전망

(단위:백만원)

구분	2004년	2005년	2010년	2015년	2020년	
총계	357,929	376,031	502,212	628,308	762,619	
자체수입	소계	136,452	146,810	217,256	304,611	388,769
	지방세	35,353	40,656	81,774	131,697	168,083
	세외수입	101,099	106,154	135,482	172,914	220,686
의존수입	소계	221,477	229,221	284,956	323,697	373,849
	지방교부세	102,079	104,121	114,958	120,822	140,065
	보조금	102,663	110,876	162,913	198,209	229,778
	지방양여금	16,735	14,225	7,085	4,667	4,006
재정자립도(%)	38.1	39.0	43.3	48.5	51.0	

- 자체수입 증가전망에 따라 목표연도 재정자립도는 51.0%로서 2004년 현재 38.1%인 재정자립도를 약 51%까지 지방재정 확충

2 재정계획

가. 재정 전망

1) 경상세입 전망

- 정부의 경기진작책으로 지방세, 지방교부세, 국고보조금 등의 신장률의 증가세는 지속될 전망
- 일반회계 중 지방교부세 및 국고보조금은 국가재정규모의 확대 및 국가계획과 연계한 사업계획 반영 등으로 증가 전망
- 특별회계는 특정목적의 사업추진을 위해 설치·운영되므로 회계별 사업특성에 따라 유동적이나 택지개발사업 등의 지속적 추진으로 증가할 전망

2)경상지출전망

- 지방자치시대의 전개 및 시민생활의 질 향상에 따라 주민욕구의 다양한 표출, 시민행정에 대한 서비스기대수준의 향상으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정 수요 증대 전망
- 교부금 등 법정경비의 증가에 따라 일반회계 중 예비비기타의 비율은 꾸준히 증가할 것으로 전망
- 특별회계의 경상지출은 첨단산업, 관광지개발 등의 지속적 추진으로 향후 증가 전망

나. 기본 방향

- 도시의 성장관리는 적정수준의 재정력이 필요로 하는 만큼 경제규모의 확대에 따라 증가하는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위한 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영, 시행정에 대한 서비스 기대수준의 향상으로 지역개발

다. 지방재정 확충방안

□ 단기 확충방안

- 지방세에 대한 새로운 세원발굴
 - 지역개발세(지하수 및 지하자원 개발) 등 검토
 - 공해에 대한 과세, 광고행위 및 관광소비에 대한 과세 등 세원 개발
- 지방세 과표의 합리적 조정
 - 실제건물가격이 반영될 수 있는 체계 확립
 - 보유과세적용 건물과표와 거래과세적용 건물과표의 차등화
- 비과세·감면의 축소
 - 특정한 정책목표 수행을 위해서만 실시
 - 현행 감면율의 폭(50%, 전액감면)을 확대하여 세분화 적용기준 마련
- 세외수입의 확충
 - 세외수입 부과징수 및 체납관리를 통합하는 업무처리 개선
 - 사용료, 수수료의 현실화로 원가대비 80% 수준을 목표로 추진
- 경상수익사업의 확대
 - 지역특화사업을 적극발굴하여 공공성(공익의 증진)과 기업성(자치단체 수입증대) 달성

□ 중장기 확충방안

- 국세의 지방세로 이양을 위한 노력
 - 지방세 이양 혹은 지원이 가능한 세목 연구
- 지방세 탄력세율 제도 도입 확대
 - 지방세법상 결정세율을 법률, 조례 위임 등에 의해 탄력세율 적용 추진
 - 특정활동 활성화를 위한 최고세율 이하 적용 및 특정활동 억제를 위한 최고세율적용
- 외자유치 확대
 - 외국자본을 적극적으로 유치하여 세수기반 확대 도모
- 민자유치 확대
 - BTL방식 및 제3섹터 방식에 의한 민간자본 유치 확대

리. 재정 계획

- 열악한 지역경제를 감안 적정 재정자립도 도달시까지 중앙정부의 적극적 지원 지속적 노력 경주
- 합리적 세원관리
 - 재산세제는 과세표 현실화 시책을 감안, 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
 - 적극적인 세원발굴과 새로운 지방세 신설
- 세외수입원의 발굴
 - 재산매각의 기준가액을 엄밀히 조사하여 가격결정
 - 사용료, 수수료의 과세율을 합리적으로 조정
- 지방채의 활용
 - 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용
 - 효율적인 지방채계획의 수립
- 민간자본의 도입
 - 제3섹터방식의 확대 도입
 - 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반 시설 투자가 어려움
 - 지역개발 및 기업이익의 사회환원이라는 차원에서 민간기업자본을 유치

<표 3-10-2-1> 재정수요 추정

(단위 : 백만원, %)

구	분	2004년	2005년	2010년	2015년	2020년							
총	계	357,929	376,031	502,212	628,308	762,619							
자	체	수	입	136,452	146,810	217,256	304,611	388,769					
				지	방	세	35,353	40,656	81,774	131,697	168,083		
				세	외	수	입	101,099	106,154	135,482	172,914	220,686	
의	존	수	입	221,477	229,221	284,956	323,697	373,849					
				지	방	교	부	세	102,079	104,121	114,958	120,822	140,065
				보	조	금	102,663	110,876	162,913	198,209	229,778		
				지	방	양	여	금	16,735	14,225	7,085	4,667	4,006
재	정	자	립	도	38.1	39.0	43.3	48.5	51.0				

3 단계별 투자계획

기. 기본 방향

- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 국가목표와 연계한 지역계획을 수립하고 지역계획 실현을 위한 지원을 강화하는 등 장기발전계획과 예산과의 연계강화
- 장기적인 도시개발추세에 따라 도시내외부에 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

나. 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치
- 도시규모에 비해 현저하게 부족한 시설물의 설치

다. 우선순위 결정기준 (중심투자방향)

- 첨단산업중심의 경제역량을 제고할 수 있는 사업
- 삶의 질을 향상하는 복지사회 구현을 위한 사업
- 아름답고 쾌적한 녹색환경도시 조성에 필요한 사업
- 편리하고 안전한 대중교통서비스 증진을 위한 사업

- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 지역권내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략 사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기 보다는 보다 광범위한 혜택을 낳을 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발신탁제도의 도입, 민·관합동개발방식의 공사설립, 공공시설의 운영·관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업참여자에 대한 혜택부여(시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등)