

## 제8장 경제 · 산업개발 계획

## ① 농·축산업부문

## 기. 현황 분석

- 전국적으로 농가호수, 농가인구, 경지면적은 감소추세이며, 제천시 또한 농가인구 및 경지면적이 감소하고 있으나, 1인당 경지면적은 다소 증가추세를 나타내고 있음
- 타 시·군과 마찬가지로 농가인구의 지속적 감소추세로 전체인구 대비 농가인구비 또한 점차 감소하고 있음
- 중부 내륙권에 위치한 제천시는 지역적 여건에 적합한 밭농사 중심의 농작물 생산이 이루어지고 있음

&lt;표 3-8-1-1&gt; 농가 및 경지면적 현황(전국)

구 분	농가수(호)	농가인구(인)	경지면적(ha)
1990년	1,767,033	6,661,322	2,108,812
1995년	1,500,745	4,851,080	1,985,257
2000년	1,383,468	4,031,065	1,888,765
2003년	1,264,431	3,530,102	1,845,994
증감율(%)	▽2.19	▽3.62	▽0.96

자료 : 통계청, 통계정보시스템KOSIS, 농업기본통계조사 보고서

&lt;표 3-8-1-2&gt; 농가 및 경지면적 현황(제천)

구 분	농가수(호)	농가인구(인)	경지면적(ha)			가구당 경지면적(ha)		
			합계	논	밭	합계	논	밭
1999년	7,956	24,671	12,085	3,645	8,440	1.52	0.46	1.06
2000년	7,803	22,990	11,918	3,616	8,302	1.52	0.46	1.06
2001년	7,848	23,219	11,844	3,566	8,278	1.50	0.45	1.05
2002년	6,996	20,048	11,745	3,543	8,202	1.68	0.50	1.18
2003년	6,958	19,463	11,658	3,491	8,167	1.67	0.50	1.17

자료 : 제천시, 제천시통계연보, 각년도

- 제천시의 농작물 재배면적 및 생산량을 살펴보면 전체적으로 감소하고 있으며 특히 미곡, 잡곡 등의 감소추세가 두드러지는 현상을 보임

<표 3-8-1-3> 농작물 재배면적 및 생산량 현황

구 분	계		미 곡		맥 류		잡 곡		두 류		서 류	
	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)
1999년	6,188	28,698	3,291	16,109	8.0	21	1,093	3,654	1,554	2,488	242	6,426
2000년	6,258	27,390	3,213	15,712	5.5	15	1,089	3,009	1,735	2,681	215	5,973
2001년	5,031	23,751	3,198	16,118	7.5	17	584	1,748	1,077	1,521	164	4,347
2002년	5,266	25,189	3,166	15,246	5.4	13	606	1,984	1,292	2,055	197	5,891
2003년	5,293	24,645	3,020	14,315	15.0	36	534	1,575	1,515	2,314	209	6,405

구 분	계		채 소 류		특 용 작 물		과 실 류	
	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)	면적 (ha)	생산량 (MT)
1999년	1,472.8	22,917	264.9	9,789	336	273	871.9	12,855
2000년	1,397.6	21,123	206.2	7,412	319	221	872.4	13,490
2001년	1,322.3	19,774	165.9	5,979	291	216	865.4	13,579
2002년	1,239.3	18,505	207.7	6,834	294	211	737.6	11,460
2003년	1,307.3	17,907	206.3	5,879	327	254	774.0	11,774

자료 : 제천시, 제천통계연보, 각년도

- 5년간 축산농가수와 가축수의 변화추이를 살펴보면, 사육호수는 감소추세이나, 사육마리수는 증가하고 있어 영세한 규모의 축산농가에서 점차 대형화 한 축산 농가로 규모의 확대가 이루어지고 있다고 볼 수 있음

<표 3-8-1-4> 가축사육현황

구 분	한 우		젖 소		돼 지		닭	
	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수
1999년	2,155	10,755	27	797	59	18,311	767	200,480
2000년	1,841	9,656	25	777	54	21,443	631	187,324
2001년	1,643	8,571	23	880	53	23,855	584	291,199
2002년	1,457	8,511	27	1,042	55	21,058	617	494,029
2003년	1,359	8,646	22	861	53	25,384	565	688,074

자료 : 제천시, 제천통계연보, 각년도

#### 나. 문제 진단

- 농산물 개방 및 농·축산물의 가격경쟁력 저하로 인한 농가인구의 지속적 감소
- 도시의 평면적 확장으로 인한 경지면적 감소
- 농가인구의 노령화로 미래농업 불투명
- 농가구는 지속적으로 감소하는 추세(5년간 1.6% 감소)로 농가인구는 95년 27,587명에서 2000년 22,990인으로 5년간 3.6% 감소하였음
- 경지면적(과수원 포함)은 14%로 전국의 19%, 충북의 20%에 비해 낮은 편임
- 밭 면적은 1995~2000년간 변하지 않고 있으나 논면적은 감소하여 논면적의 일부는 과수원 또는 비농업용지로 전용되어 이용하는 상태임
- 경지면적 중 밭이 차지하는 비중은 70.2%로 전국의 39.3%, 충북의 51.9%에 비해 높게 나타나 전형적인 전작지대임
  - 전답 비율 : 전국(39 : 61), 충북(52 : 48), 제천(70 : 30)

#### 다. 기본방향

- 미래형 바이오, 친환경농업 집중육성
- 개방화 시대에 부응하는 농산물 유통체계 확립
- 희망과 활력이 넘치는 농촌복지, 농촌관광마을 조성
- 축산업의 경영안정과 브랜드 육성
- 쌀 농가 소득안정대책 강구
- 농지제도 개선의 추진(영농후계자 육성 및 지원)
- 한방특화도시가꾸기 2010 프로젝트와 연계한 약초재배

#### 리. 농입진흥 방안

- 친환경 재배단지 조성, 청정 바이오농산물 생산지원
- 지역특화작목 육성, 향토잡곡 단지조성
- 친환경 시범마을 육성, 농수산물 유통단지 활성화를 통해 유통구조 개선
- 농산물의 상표화 및 상설매장 운영
- 그린투어 마을조성 및 웰빙 향토 잡곡거리 조성

- 농촌의 생활환경 개선을 위해 주민숙원사업 및 생활 편의시설과 문화시설 확충
- 농업정보화 기반확충을 위한 정보화마을 및 농업인 정보화 교육 확대
- 농업종사자 노령화에 대비하여 영농후계자의 육성과 지원제도의 확립
- 우수약재 재배사업(GAP) 추진 (1,000ha : 황기 외 20여종)

미. 농·축산물 특화계획

<표 3-8-1-5> 단계별 농·축산물 특화계획

지역 구분	중심 농업기능	주요 사업계획	특화농업단지 및 생산작물	사업비 (억원)	단계별 사업계획				
					1단계 (2003~ 2005년)	2단계 (2006~ 2010년)	3단계 (2011~ 2015년)	4단계 (2016~ 2020년)	
<b>계</b>					57.2	9.1	11.8	17.7	18.6
백운면· 송학면 봉양읍 일부지역	•식량작물 과수생산	•식량작물 품질 고급화 •가공시설 현대화	•친환경농업특화단지 : 백운면(60ha) 벼,호밀	4.5	1.0	1.0	1.2	1.3	
			•과수단지조성 : 송학면(70ha)사과 백운면(30ha)배	4.2	1.6	0.8	0.9	0.9	
금성면· 청풍면 봉양읍 일부지역	•축산 내수면 어업지역	•고품질 지향의 축산 •내수면 어업육성	•축산단지 - 한우단지 : 봉양읍(10ha) - 양돈단지 : 금성면(10ha) - 양계단지 : 동현동(2ha)	5.0 2.5 1.5	2.0 1.0 0.6	1.0 0.5 0.3	1.0 0.5 0.3	1.0 0.5 0.3	
			•내수면 어업 활성화지구 조성 (청풍면 일대)	5.0	1.0	1.0	1.5	1.5	
한수면· 수산면 덕산면지역	•임산·원에 지역	•시장 개방에 대응한 원예 특작품목 육성	•한약초단지 - 산채단지 : 덕산면(7ha) 한수면(3ha)	1.0	0.2	0.2	0.3	0.3	
			- 약초재배단지 : 덕산면(5ha) 한수면(15ha)	4.0	1.0	1.0	1.0	1.0	
			- 고추재배단지 :수산면(10ha) 한수면(5ha)	2.0	0.4	0.4	0.4	0.8	
교동·용두동 의림동· 영천동 화산동지역	•도시근교 친환경농업 •농산물유통 센터설립	•농산물 유통시설 의 확충·개선 •농산물 가공시설 의 선진화	•채소류생산단지 : 두학동(20ha), 교동(20ha)	2.5	0.3	0.6	0.6	1.0	
			•산지유통시설센터 조성	25.0	-	5.0	10.0	10.0	

주1) 제천시 장기종합개발계획(2001~2020), 제천시 농업·농촌개발계획 등에서 제시한 농·축산물 특화계획을 본 기본계획에 반영

## 2] 광공업 부문

### 가. 현황 분석

- 2003년 현재 제천시의 제조업 사업체수는 10,561개소이며, 종사자수는 37,416인으로 업체당 평균 종사자수는 3.5인임
- 도매 및 소매업과 숙박 및 음식점업이 전체 53.6%를 차지하고 있음
- 영세한 중소기업이 대부분을 차지하고 있고 최근 제천바이오밸리의 조성완료로 인해 지역 내 고용증가 등 지역경제 활성화에 긍정적 기대효과 발생

<표 3-8-2-1> 산업별 사업체 및 종사자 현황(2003년)

구 분	사 업 체		종 사 자		사업체당 평균 종사자수
	개소	비율(%)	종사자수	비율(%)	
전 체 산 업	10,561	100	37,416	100	3.5
농 업 및 임 업	10	0.1	107	0.3	10.7
어 업	-	-	-	-	-
광 업	18	0.2	192	0.5	10.7
제 조 업	793	7.5	4,260	11.4	5.4
전 기 , 가 스 , 수 도	3	0	344	0.9	114.7
건 설 업	352	3.3	1,959	5.2	5.6
도 매 및 소 매 업	3,093	29.3	7,380	19.7	2.4
숙 박 및 음식점업	2,571	24.3	5,686	15.2	2.2
운 수 업	916	8.7	4,164	11.1	4.5
통 신 업	29	0.3	277	0.7	9.6
금 융 및 보 험 업	110	1.0	1,413	3.8	12.8
부 동 산 및 임 대 업	183	1.7	703	1.9	3.8
사 업 서 비 스 업	180	1.7	769	2.1	4.3
공공행정, 국방, 행정	49	0.5	1,491	4.0	30.4
교 육 서 비 스 업	397	3.7	3,625	9.7	9.1
보건, 사회복지사업	187	1.8	1,489	4.0	8.0
오락, 문화, 운동관련	365	3.5	858	2.3	2.4
기타 공공, 서비스업	1,305	12.4	2,699	7.2	2.1

자료: 제천시, 제천시통계연보, 2004년

□ 조직형태별

- 2003년 현재 제천시 전체사업체의 87.8%가 개인사업체로 구성되어 있어 전국 및 충청시 통계현황과 비교시 다소 높은 비율을 차지  
 → 회사법인 : 5.2%, 법인사업체 : 21.8%  
 → 평균종사자수 : 개인사업체(2~3명), 법인사업체(15~20명)
- 조직형태별 종사자수를 보면, 전국 및 충북의 개인사업체 종사자 비율은 각각 45.6%, 42.3%인데 반해 제천시는 53.6%가 소규모 개인사업체에 종사

<표 3-8-2-2> 조직형태별 사업체 및 종사자 현황(2003년)

구 분	전 국			충 청 북 도			제 천 시		
	사업체 (%)	종사자 (%)	종사자/업체수	사업체 (%)	종사자 (%)	종사자/업체수	사업체 (%)	종사자 (%)	종사자/업체수
전 체	3,187,916 (100.0)	14,729,166 (100.0)	4.62	97,506 (100.0)	437,126 (100.0)	4.48	10,561 (100.0)	37,416 (100.0)	3.54
개 인 사업체	2,759,426 (86.6)	6,708,594 (45.6)	2.43	83,068 (85.2)	185,033 (42.3)	2.23	9,274 (87.8)	20,061 (53.6)	2.16
회 사 법 인	259,762 (8.1)	5,689,272 (38.6)	21.90	7,096 (7.3)	171,166 (39.2)	22.26	543 (5.2)	8,278 (22.1)	15.24
회 사 외 법 인	94,681 (3.0)	2,061,884 (14.0)	21.78	4,507 (4.6)	72,670 (16.6)	16.12	393 (3.7)	8,141 (21.8)	20.72
비 법 인 단 체	74,047 (2.3)	269,416 (1.8)	3.64	2,835 (2.9)	8,257 (1.9)	2.91	351 (3.3)	936 (21.8)	2.67

자료: 통계청, KOSIS에서 작성 및 충청북도, 제천시통계연보

□ 사업체 유형별 분석

- 제천시 사업체 유형별 종사자 현황을 살펴보면, 단독사업체 종사자가 90%을 차지하고 있어 전국 및 충청시 통계현황에 비해 높은 비중을 차지하고 있음
- 본사·본점의 업체당 평균종사자수를 보면 전국 및 충북통계는 각각 61명, 51명인데 반해 제천의 경우는 24명으로 현저하게 작은 규모로 분석됨

&lt;표 3-8-2-3&gt; 사업체유형별 사업체 및 종사자 현황(2003년)

구 분	단독사업체		공장,지사,영업소		본사, 본점		
	사업체수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	
1995년	8,751	25,351	393	8,478	39	479	
1996년	8,980	30,982	360	5,535	38	495	
1997년	9,110	27,552	237	5,265	14	121	
1998년	9,228	27,373	196	3,618	36	782	
1999년	9,593	30,610	175	3,491	21	153	
2000년	10,039	33,334	198	3,792	24	543	
2001년	9,994	31,160	222	5,101	30	744	
2002년	10,420	35,517	185	3,661	22	443	
2003년	제천	10,362 (98.1%)	33,617 (89.8%)	168 (1.6%)	3,087 (8.3%)	31 (0.3%)	712 (1.9%)
	충북	94,802 (97.2%)	340,245 (77.8%)	2,115 (2.2%)	67,072 (15.4%)	589 (0.6%)	29,809 (6.8%)
	전국	3,092,890 (97.0%)	11,557,698 (78.5%)	74,195 (2.3%)	1,899,108 (12.9%)	20,831 (0.7%)	1,272,360 (8.6%)

자료: 통계청, KOSIS에서 작성 및 충청북도, 제천시통계연보

#### □ 산업단지(농공단지) 현황

- 2003년 현재 제천시는 5대 테크노빌이 조성되어 가동중에 있음

&lt;표 3-8-2-4&gt; 5대 테크노빌 현황(2004년)

구 분	사업기간	조성면적 (㎡)	입주업체	종업원수	분 양	비 고 (지정일)
소 계	-	619,037	74	1,555	-	
강저 테크노빌	87년11월 ~ 88년 8월	141,776	20	292	100	87. 9. 21
고암 테크노빌	90년 5월 ~ 91년 7월	168,073	22	345	100	89. 12. 12
금성 테크노빌	88년12월 ~ 89년 12월	86,023	15	250	100	88. 11. 19
대림 세라믹	90년12월 ~ 91년 11월	133,098	4	278	100	90. 1. 29
송학 테크노빌	90년7월 ~ 91년 8월	90,067	13	390	100	89. 11. 21

자료 : 제천시 홈페이지, 산업경제 2004년3월 현재

- 2004년 6월, 2014년 10월 준공 및 가동 중인 제1·2 제천바이오밸리는 조성율은 각 100%, 분양율은 98%, 80%, 가동율은 78.7%, 34.8%이나, 향후 90%이상 가동시 고용여건 및 지역경제 활성화가 기대됨

<표 3-8-2-5> 제천 바이오밸리 조성현황

구 분	제1바이오밸리	제2산업단지
위치	제천시 왕암동일원	제천시 왕암동 봉양읍일원
총면적(㎡)	1,195,415㎡	1,306,957㎡
산업시설용지(㎡)	730,567㎡	766,413㎡
조성율(%)	100%	100%
분양율(%)	98%	80%
가동율(%)	78.7%	34.8%
사업기간	1994~2004	2006~2012
유치업종	음식료품, 전기, 전자, 반도체장비, 컴퓨터 및 그 주변기기, 의료, 정밀, 광학기기, 의약품제제, 한방바이오산업	신물질생명공학, 전기전자 및 정보 광학의료기기 재료소재 및 항공기수송

<표 3-8-2-5-1> 추가 산업단지 조성시 입주희망 기업현황(2014년 12월 현재)

구 분	업종	면적(㎡)	비 고
아워 홈(주)외 7업체	식료품, 제조업, 자동차부품 등	1,230,580	

□ 제조업 생산현황

- 제천의 광업 및 제조업의 종사자 및 생산액은 과거 5년 동안 거의 정체상태로 머물러 있음
- 이는 전통적인 지연산업인 시멘트 및 석탄산업의 쇠퇴가 주 원인으로 판단됨

<표 3-8-2-6> 제조업 생산현황

(단위 : 개소, 인, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	생산액	출하액	부가가치
1999년	148	3,956	381,573	377,674	206,534
2000년	148	3,508	494,082	498,830	244,793
2001년	156	3,539	457,157	461,755	198,178
2002년	154	3,275	433,754	430,326	194,214
2003년	158	3,305	437,699	430,886	192,066

자료 : 제천시, 제천통계연보, 각년도



#### 나. 문제 진단

- 최근 10년 제천의 산업은 국내 경제성장에 비해 정체상태인 실정임
- 제천시는 IMF이후 영세 개인업체의 비중이 급격히 높아져 취약한 고용구조를 나타내고 있어 새로운 산업구조 개편이 요구됨
- 과거의 광업도시 및 철도 중심의 물류도시에서 자본 및 기술집약적인 산업도시로 재편에 대한 노력이 미흡
- 충북평균 사업체당 종사자수는 36명이나 제천시는 20명으로 소규모의 영세한 사업체가 주종을 이루고 있어 지역경제 활성화에 역행하는 영향을 미치고 있는 것으로 판단
- 제천시의 주력업종은 광업과 제조업의 이중적인 면을 보이고 있으나, 전통적인 지연산업인 석탄 및 시멘트산업의 사양화로 지역경제가 침체
- 이에 따라 새로운 지역기반산업의 발굴이 시급한 실정이며, 제천바이오밸리 활성화 및 한방산업단지 조성완료시 지역경제 활성화 예상

#### 다. 기본 방향

- 지역경제 활성화를 위한 첨단산업구조로 개편
  - 고부가가치 창출산업 및 기술집약적 산업으로 개편
  - 5대 테크노빌의 IT·BT·MT·신소재 등의 기술집약 산업으로 육성
  - 정보화 및 기술지원 활성화
  - 지역별 전략산업을 발굴·육성하고 상호 연계기능 강화
  - 배후지원기능 강화를 통한 지역혁신체계 구축
- 지역대학 육성 및 지역인력 양성
- 산업경쟁력 확보 및 환경피해를 최소화하기 위한 공업단지 조성 및 개별공장입지의 제한
- 읍·면별 지역산업을 육성하고 미래지향산업의 발굴로 차세대 성장엔진 구축

리. 산업진흥 방안

□ 산업구조 개편

- 농공단지에 집약된 산업을 IT, BT, 자동차부품 클러스터 등의 기술집약 산업으로 전환유도
- 전략산업 발굴 및 제천 바이오밸리를 중심으로 제천 제3일반산업단지를 조성하여 미래 신성장동력 확보 및 산업구조 재편

<p>○ 제천 제3일반산업단지 진행사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•2011. 3. 30 ~ 2012. 1. 17 : 제3일반산업단지 타당성조사 (완료)</li> <li>•2012. 6. 18 ~ 2016. 2. 17 : 제3일반산업단지 도시계획변경결정 및 지구지정 용역 (진행중)</li> <li>•2012. 8. 10 ~ 2012. 12. 04 : 입주수요조사 시행</li> <li>•2015. 6. 23 : 도시기본계획 일부변경 승인</li> <li>•2015. 12. : 사업시행자 지정예정</li> </ul>
---

- 산업단지의 기반시설과 지식 및 정보인프라 토대 구축

□ 연계성 강화

- 지역전략산업인 한방관련 산업의 지속적인 육성을 위해 제천 바이오밸리와 연계한 산업단지 유치
- 기업지원센터, 창업보육센터 및 종합 FAB센터 등의 유기적인 연계성 확립을 통해 기업의 창업지원 및 지속적인 육성

□ 공업지역의 정비 및 육성

- 개별입지하고 있는 기존공장을 테크노빌(농공단지) 및 산업단지로의 정비
- 산업단지 및 농공단지의 업종특화 유도 및 입주업체 생산성 향상을 위한 기반시설, 지원 확충
- 근로자의 복지향상을 위한 휴식공간 및 복지시설 확충
- 기존 공단정비의 단계적 추진

□ 준공업지역 정비

- 준공업지역 중 주택밀집지역에 대해서는 용도지역 변경을 수행하고, 주거 및 도시형공장 등을 유치할 수 있도록 도시개발사업 등 추진
- 장락동 준공업지역의 정비를 위한 자동차매매센터의 이전



3] 상업 · 유통부문

가. 현황 분석

- 2000년 이후 제천시의 서비스업 사업체 및 종사자수가 IMF외환위기 이후 회복되지 못하고 지역경제가 정체상태에 머물고 있음
- 하지만, 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화 추세에 따라 서비스산업의 비중은 점차 증가할 것으로 예상됨
- 소비생활의 패턴변화와 이에 따른 유통산업의 대형화 및 현대화 등으로 인하여 기존 영세소매상 및 재래시장의 경쟁력이 크게 악화될 우려가 있음
- 현재 제천시에는 백화점, 할인마트 등 대형쇼핑센터 등의 입지압력이 가중되고 있으며 인터넷을 통한 전자상거래, 홈쇼핑 등이 점차 활성화가 되어가고 있어 무점포 판매, 다점포 체인사업 등 새로운 방향으로 구조개편이 예상됨

<표 3-8-3-1> 서비스업 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	계		도매 및 소매업		숙박 및 음식점업		운수업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2000년	9,248	30,449	3,286	7,579	2,460	5,487	731	3,727
2001년	9,180	30,372	3,182	7,364	2,438	5,257	799	4,915
2002년	9,509	32,335	3,238	8,612	2,518	5,915	939	4,159
2003년	9,385	30,554	3,093	7,380	2,571	5,686	916	4,164

구 분	통신업		금융 및 보험업		부동산업 및 임대업		사업서비스업		행정서비스업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2000년	32	381	129	1,753	219	632	160	634	59	1,828
2001년	26	306	146	1,733	209	694	171	643	47	1,533
2002년	26	351	141	1,741	212	725	185	762	48	1,394
2003년	29	277	110	1,413	183	703	180	769	49	1,491

자료 : 제천시, 제천통계연보, 각년도

구 분	교육서비스업		보건 및 사회복지사업		오락, 문화 및 운동관련산업		기타 공공, 수리 및 개인서비스업	
	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수
2000년	305	2,974	206	1,627	396	1,039	1,265	2,838
2001년	344	3,123	185	1,387	365	799	1,268	2,618
2002년	366	3,478	191	1,481	354	815	1,291	2,902
2003년	397	3,625	187	1,489	365	858	1,305	2,699

자료 : 제천시통계연보, 각년도

<표 3-8-3-2> 상업시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	총계	시장	백화점	쇼핑센터	대형점	도매센터
2000년	5	5	-	-	-	-
2001년	5	5	-	-	-	-
2002년	5	5	-	-	-	-
2003년	6	6	-	-	-	-

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

#### 나. 문제 진단

- 유통시장의 변화로 인한 재래시장 침체가 가속화 되고 있음
- 백화점, 할인마트 등 대형쇼핑센터가 전무함
- 유통산업의 대형화 및 현대화 등으로 경쟁력이 약한 중소 유통업이 위축
- 대부분의 재래시장이 시가지 내부에 위치하고 있어 물류·유통기능의 약화 및 주변지역 주차난 등 도시경제 성장의 저해요소로 작용
- 상업·유통산업과 지역산업 및 업종간에 상호 연계성이 부족

### 디. 기본 방향

- 상업·업무시설의 조정을 통해 도시공간구조 개편 유도
- 중부내륙권 거점도시로서 물류 유통기능 강화
  - 제천유통단지 조성으로 물류·유통도시로서의 기반 구축
  - 강저유통업무단지 조기 조성유도
- 재래시장의 특화를 통한 활성화 도모
  - 신시가지와 구시가지간의 업종차별화를 통해 경쟁력 및 상호 보완관계 유지
  - 구도심의 계획적 정비를 통해 재래시장 활성화 및 영세 소매상업의 경쟁력 강화

### 리. 상업·유통 활성화 방안

- 도시공간구조 개편
  - 근린상업지역의 분산배치로 상업기능의 지역적 분산유도
  - 시가지내에 위치한 재래시장 정비를 통해 도심상업기능을 보완
  - 봉양읍 상업지역 활성화를 통한 부도심권 상업기능 강화
  - 상대적으로 열악한 남부권 상업기능의 보완을 위해 수산면 상업지역 활성화 유도
- 유통단지 추진
  - 제천유통단지의 조기완공으로 제천의 물류·유통기반 구축
  - 화물터미널의 장기적 이전방안 검토
- 구시가지 활성화
  - 도심내부에 차 없는 거리를 확장·조성하고 테마형 문화거리로 전환을 유도하여 도심 보행교통의 활성화 도모
  - 시가지에 위치한 재래시장의 현대화 및 특화시장 조성
  - 재래시장 미관정비 및 주차장확보 등 주변거리 정비
  - 도심속의 도매기능 이전 추진
- 신시가지의 차별화
  - 강저 국민임대주택단지의 상업지역에는 주거환경 위해요소 설치를 배제하여 차별화된 커뮤니티 공간으로 활력 있는 상업가로 조성
  - 제천바이오밸리 및 대학촌 등의 배후 상업기능 부여

## 4] 관광산업 부문

### 가. 현황 분석

- 2000년 이후 제천시의 관광객은 계속해서 급증하고 있는 추세임에도 불구하고 관광지에 대한 홍보 및 종합적인 관리시스템이 부족한 실정임
- 관광숙박업소의 시설 및 수용능력이 부족하며 제천을 찾는 관광객을 위한 관광 정보 안내시스템도 미비한 실정임
- 또한 제천을 찾는 관광객의 대부분이 체류형 관광객이 아니라 당일형 또는 통과형 관광객이라는 점이 가장 큰 문제임
- 주5일근무제 도입 및 여가에 대한 국민적 관심의 증대로 향후 지속적인 관광래저인구의 증가가 예상되지만 중부내륙권의 관광거점으로는 자리잡지 못하고 있으며 효율적인 관광객 유치를 위하여 보다 적극적인 마케팅 및 관광행정 지원 노력이 뒤따라야 함

<표 3-8-4-1> 관광사업체 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	여행업	관광숙박업	관광객이용 시 설 업	국제회의 용역업	관광편의 시 설 업
1999년	11	7	4	-	-	-
2000년	10	6	4	-	-	-
2001년	12	8	4	-	-	-
2002년	15	11	4	-	-	-
2003년	12	8	4	-	-	-

자료 : 제천시, 제천통계연보, 각년도

<표 3-8-4-2> 연도별 관광객수(제천)

(단위 : 인)

구 분	관 광 객		
	계	내국인	외국인
1999년	2,048,266	2,046,004	2,262
2000년	3,098,185	3,094,549	3,636
2001년	3,205,859	3,195,666	10,193
2002년	3,740,878	3,704,330	36,548
2003년	4,744,408	4,660,751	83,657

자료 : 제천시, 제천통계연보, 각년도

<표 3-8-4-3> 관광자원 현황

구분	종류	문화재명	소재지
국가지정문화재 (9)	보물 (6)	장락철총모전석탑	장락동 65-2
		청풍 한벽루	청풍면 물태리산 6-20
		청풍 석조여래입상	청풍면 물태리
		덕주사마애불	한수면 송계리 1
		사자빈신사지석탑	한수면 송계리 1002-1
		신륵사 삼층석탑	덕산면 월악리 803-5
	중요민속자료 (2)	박도수고가	금성면 구룡리 305
		정원태고가	금성면 월림리 621
	천연기념물(1)	망개나무	한수면 송계리 산46-1
지방정문화재 (38)	유형 (23)	고산사 석조관음보살좌상	덕산면 신현리 1653
		고산사 석조나한상	덕산면 신현리 1653
		덕주사 약사여래입상	한수면 송계리 산1-1
		교리 방단석조물	청풍면 교리 산16
		신륵사 극락전	덕산면 월악리 803-5
		정방사 목조관음보살 좌상 및 복장유물	수산면 등강리 산52
		금남루	청풍면 물태리 산6-20
		금병헌	청풍면 물태리 산6-20
		팔영루	청풍면 물태리 산6-20
		도화리 고가	청풍면 물태리 산6-20
		황석리 고가	청풍면 물태리 산6-20
		후산리 고가	청풍면 물태리 산6-20
		충전리 고가	금성면 충전리 45
		김세균 고가	한수면 송계리 723-3
		지곡리 고가	청풍면 물태리 산6-20
		응청각	청풍면 물태리 산6-20
		제천향교	제천시 교동 87
		청풍향교	청풍면 물태리 산6-21
		화동강목판목	봉양면 공전리 475
		목조아미타여래좌상(무암사)	금성면 성내리 1
		목조아미타여래좌상(백련사)	봉양읍 명암 산325
		대물정주범자비	한수면 송계리 산1
		두학동석조여래입상	두학 1117
	기념물 (10)	의림지	제천읍 모산 241
		황강영당 및 수암사	한수면 송계리 산33
		덕주산성	한수면 송계리 637
		자양영당	봉양읍 공전 475
		박약재	제천시 두학 231
		원호유허비 및 관란정	송학면 장곡리 산14-2
		망월산성	청풍면 물태리 산6-2
		제천 점말동굴유적	송학면 포전리 산 68-1
		제천 입석리선돌	송학면 입석리 665-3
		배론성지	봉양읍 구학 652-1
	무형문화재(1)	제천 오티별신제	수산면 오티리
	민속자료 (2)	명오리고가	한수면 송계리 732-2
		자양금	봉양읍 공전 475
	문화재자료 (2)	제천시곡리석조여래입상	송학면 시곡리 300-2
		한산사석조여래입상	남천동 1020

자료 : 제천시, 제천통계연보, 2004년



#### 나. 문제 진단

- 제천시는 관광객이 지속적 증가하는 추세이나, 관광자원의 체계적인 연계가 미비하고 관광상품의 경쟁력 열세 등 잠재자원 활용이 미진함
- 관광산업의 배후지원시설인 숙박업 등의 지원기능 미비로 고부가가치 산업으로 육성하는데 한계성 내포
- 대부분의 관광객이 당일형 또는 통과형 관광객으로 이벤트형 관광자원 개발 등을 통해 관광거점기능 부여가 필요
- 관광 전문종사원 부족 및 정보안내체계 미흡

#### 다. 기본 방향

- 제천10경을 비롯한 풍부한 문화관광자원을 이용한 중부내륙권의 관광·문화 거점도시의 도시이미지 구축
- 우수한 자연환경 및 풍부한 수환경을 통해 산수관광지의 이미지 정립 및 관광상품 개발 및 홍보
- 청풍호반의 지속적인 관리 및 정비를 통해 월악산~청풍호반~역사문화자원을 연계한 역사·문화·산업의 관광루트 개발
- 관광·문화산업 활성화를 위한 배후지원기능인 숙박시설의 유치를 강화하여 통과형 관광에서 체류형 관광으로 전환모색
- 문화재, 자연자원, 산업 등과 연계한 테마형 관광자원 개발
- 주변지역의 관광자원과 연계한 프로그램 개발

#### 리. 관광신입활성화 방안

- 중부내륙권 관광거점 도시이미지 구축
- 청풍호반 및 월악산 등 종합관광홍보 활동 강화
- 관광 종합정보망구축과 시민 교육프로그램 운영
- 지역 자원과 연계한 특산품 개발 등 전략상품 개발
- 체류형 관광객 유치를 위해 콘텐츠산업, 여가/위락, 유형/무형 문화재를 중심으로 다양한 이벤트 개최 등을 통해 관광참여 및 제천시 방문 기회 증대

- 민·관 연대를 통한 역사·문화자원의 지속적인 복원사업 실시
- 수도권으로부터 이전되는 3개 공공기관(한국노동교육원, 법무연수원, 중앙공무원연수원)의 연수대상자를 위한 관광프로그램 개발
- 관광자원의 다양성 확보
- 농촌 체험관광의 활성화로 농가소득증대 강화
- 문화이벤트 홍보 전담기구 설치 운영 및 다양한 행사활동 홍보
- 배후지원 기능 강화
- 행정 및 재정적 지원과 시민협력체제 구축
- 역사문화유적~산업~자연관광자원을 일주할 수 있는 순환관광루트를 개발하고 주변 시·군과 연계한 관광프로그램 운영
- 계절별, 시기별로 차등적인 관광·문화 이벤트 개최
- 민속·역사문화관광중 역사문화 관광코스 구축

관광순환 도로망	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 제천역~의림지~약용식물원~자양영당~탁사정~배론성지~박달재~박하사탕촬영지~웰빙휴양타운~에코세라피~드라마촬영지~청풍문화재단지~옥순봉~능강지구~월악산~온천지구</li> </ul>
-------------	---

\* 관광순환도로망과 연계하여 금성·청풍생활권내 관리용지에 산악체험관광개발로 장래수산~덕산~한수로 연결되는 산악체험 관광루트 조성

<표 3-8-4-4> 관광산업 진흥방안

사업유형	사업명	사업규모 (km <sup>2</sup> )	사업비 (백만원)	비고
위락휴양형	금수산한방건강타운 조성	2.900	89,265	제2종지구 단위계획 총량
”	탄지관광지 조성	0.295	21,991	제2종지구 단위계획 총량
테마형관광지	영상문화산업단지 조성	0.662	173,155	제2종지구 단위계획 총량
”	항공테마파크 조성	0.830	34,000	제2종지구 단위계획 총량
”	에코세라피 건강특구 조성	0.724	103,000	관리용지 반영
온천	제천온천지구 관광지 조성	0.794	140,397	관리용지 반영
골프장	제천리조트단지(골프타운) 조성	10.135	456,015	관리용지 반영
계		-	1,017,823	-

## 5] 특화산업 육성계획

### 기. 관련 상위계획 검토

#### □ 국가 및 충청북도 균형발전 5개년계획

- 충북북부지역 : 한방관광권역(제천 : 한방권역)
- 제천은 지역특화 전통의약산업 클러스터로 구축
- 지역연고산업으로 제천에코세라피 건강산업을 선정

#### □ 제3차 충청북도 종합계획(2000~2020)

- 제천 : 농특산물의 고부가가치를 통한 농업경쟁력 강화지역
- 생약 제조유통단지, 약초재배단지로 육성 계획

### 나. 기본 방향

- 한방을 자립형도시의 성장 동력으로 특화시켜 지역경제 활성화
- 한방을 주제로 한 대표 브랜드를 개발하여 한방특화도시 이미지 부각
- 전통의약산업센터를 R&D허브로 활용 고부가가치 창출 유도
- 산·학·연 클러스터 및 발전협의회를 통한 혁신역량 결집
- 도시기본계획상 방향성 제시에 따라 일관성 있는 목표달성 추진

### 다. 세부실천계획

#### □ 한방특화 도시

- 총 9개분야 32개 주제의 사업추진계획 수립
  - 약초재배분야(1), 가공제조부문(4), 판매유통부문(4), 연구개발부문(5), 한방투어부문(5), IMAGE-UP부문(7), 의료부문(1), 대외협력부문(2), 혁신체계부문(3) 등 총 32개 부문

- 사업기간 : 2005년~2010년(제1차 5개년계획)
- 사업량 : 9개분야 32개과제사업
- 사업비 : 4,579억원(국비631억원, 도비354억원, 시비502억원, 민자3,092억원)

### □ 우수약재 재배사업(GAP : Good Agricultural Practice)

- 사업명 : 우수약초재배(기반확충)사업
- 사업량 : 1,000ha (황기 외 20여종)
- 사업기간 : 2005년~2010년(6년간)
- 사업비 : 6,100백만원(국비2,000, 도비1,000, 시비2,000, 민자1,100)
- 사업주체 : 제천시(영농법인 및 농가보조사업으로 추진)
- 사업규모
  - 양수관개시설 조성(100개소)
  - 높은 이랑 재배 농기계지원 및 공급(관리기200대)
  - 생황기 등 약초 저온저장시설 조성(4개소 400평)
  - 약초보관 창고시설 유치(4개소 400평)
  - 1차 건조 가공시설 설치(황정 및 기타 약초류 가공시설 2개소 200평)
  - 잔류 농약분석기 구입 운영(1대)

### 리. 사업의 기대효과

- 안전 및 안정성이 확보된 고품질의 한약재 생산기반 마련
- 시범사업을 통한 재배기술, 시설기준, 경제성 및 표준조작 규정 마련으로 권역 내 한약재의 재배 확산 및 특정 작물의 생산단지화 촉진
- 국산 한약재의 부가가치 제고 및 신뢰성확보로 한약소비 활성화 도모
- 수입한약재에 대한 품질경쟁력 확보 및 국제경쟁력 강화